

# 政府工作报告

——2020 年 1 月 15 日在牡丹江市爱民区第十五届人民代表大会第六次会议上

区 长 王继武

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请审议，并请列席人员提出意见。

## 一、2019 年工作回顾

过去一年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧依靠和带领全区人民，聚焦高质量发展总要求，全力以赴稳经济、调结构、惠民生、促和谐，全区经济社会保持平稳健康发展。

初步预计，全年地区生产总值同比增长 5.1%，固定资产投资同比增长 15%，一般公共预算收入同比下降 7.5%、剔除减税降费因素同比增长 6.6%，社会消费品零售总额同比增长 6.7%，规上工业扭亏目标如期实现。

**项目建设又见新成效。**持续推进“1753”产业项目攻坚行动，全年谋划储备项目 110 个，开复工项目 51 个，其中亿元以上项目 15 个，市级百大项目 3 个。10 个产业招商专班精准发力，完成招商引资 10.34 亿元，华富电力风力发电、中农发军马场棚户户区改造等项目顺利签约。闲置资产盘活成效显著，法国圣戈班与鸿桥建材、安化集团与顺达化工等企业达成合作意向；天津博光化工与香港信阳毛尖整体盘活东北高新，年产 3 万吨染料中间体项目顺利开工。重点项目推进有力，秀水名誉商业综合体、大河木业中密度秸秆板等产业项目加快建设；龙辰科技废矿物质油综合利用、沃野科技生物质秸秆压块等项目投产达效。

**工业经济注入新动能。**坚持“工业立区”不动摇，生物医药、装备制造和新材料多业并举的发展格局基本形成。医药产业发展态势良好，灵泰、恒远、仁合堂等医药企业产值、利税再上新台阶。装备制造产业整体回暖，林海石油、北方油田等龙头企业发展势头强劲。新材料产业初具规模，旭日、旭昇等一批精细化工企业落地开工。落实区领导包扶企业制度和市“21 条”扶持政策，设立区级工业发展金，争取各类扶持资金 3700 余万元。19 户规上企业有 16 户实现盈利增长，新增规上工业企业 4 户，工业支撑地位持续巩固。新增国家级高新技术企业 2 户，国家科技型中小企业 19 户，省级企业技术中心 2 户，科技企业孵化器和众创空间发展到 20 户，科技创新能力显著提升。

**商贸服务业呈现新气象。**“一核多点”商业发展模式初见成效，北太平路正式更名“环球大道”，月星环球港 G、H 地块开始主体施工，环球港商业区完成规划设计。居然之家签约入驻爱民广场，好日子、傲矫龙等便民商超开业运营，百福隆生活广场进场装修。全力发展新业态，成功举办第二届牡丹江农机产品展销会，北京妙音在线文化有限公司与林职院达成合作，巴客元素牡丹江电竞产业平台正式成立，携程网地面交通订票业务顺利开通，仁合堂、黑宝等企业网络运营平台逐步完善。

**乡村振兴展现新风貌。**现代农业示范引领作用初步显现，利用丰收大棚积极发展特色农业，丰收莓瑰农业观光采摘基地被评为省级乡村旅游示范点。扎实开展农村人居环境整治，编制《农村生活垃圾治理和设施规划建设方案》，为三道关、放牛等 8 个村屯配备垃圾收集容器和转运车辆。持续推进“厕所革命”，完成室内改厕试点 10 户。投入 415 万元加固修复丰收水库、三道关六村通村桥。投入 328 万元实施农村饮水安全巩固提升工程，受益群众 6000 余人。黑龙江笨笨乐农牧科技有限公司成为全市生猪生产供应龙头企业，国务院副总理胡春华同志亲临企业调研指导。

**改革发展焕发新活力。**有序推进政府机构改革，新组建营商环境建设监督局、退役军人事务局、文化广电和旅游局，优化调整街道办事处机构设置。加快推进政务服务“一网一门一次”改革，积极对接省市政务服务平台，全面提升“一扇门”

政务服务大厅功能，认真梳理“一次办、马上办、网上办”服务清单，编制审批事项办事指南，让工作流程更加便民利企。深入推进“商事制度”改革，企业开办时间实现一个工作日内受理、审核、发照全流程办结。全年新增市场主体 2270 户，企业年报率稳居全市首位。编制下发《支持民营经济发展政策汇编》，为企业发展提供政策参考。积极落实减税降费政策，全年减税降费 8394 万元。

**解决回迁难题取得新突破。**成立房地产领域逾期未回迁工作专班，多措并举推进回迁安置工作。在市政府及市城投集团、市住建局、牡安集团的支持下，累计投入资金 3.7 亿元，为 8 个项目解决问题 26 个。国务院督办的 11 号二期棚改项目回迁率达到 95%；8 号、23 号棚改项目异地安置居民 360 户；为秀水名誉、万兴名苑、悦翔名苑、祥合林苑等收尾工程进展较慢的棚改项目，解决政府委贷资金 6980 万元。逾期未回迁户由年初的 1957 户减少到 566 户。

**“三大攻坚战”获得新成果。**巩固脱贫攻坚成果，落实“两不愁三保障”各项措施，产业扶贫项目带动贫困户人均年收入达到 9400 多元，同比增长 10%。加大污染防治力度，高质量完成全国第二次污染源普查工作，中央环保督察“回头看”信访案件整改完成 13 件。扎实推进秸秆综合利用，落实各类奖补政策资金 361 万元，秸秆综合利用率达到 85%，秸秆禁烧实现“零火点”。落实落靠河湖长工作责任，开展河湖“清四乱”百日攻坚战，清理各类垃圾 1100 余吨，在重点河

段及路口布设监控 34 个。加强重点领域攻坚，强力推进“大棚房”问题整改、“绿卫 2019”专项行动和违建“清底行动”，排查比对图斑 562 个，整改违建别墅 7 处 10 栋。积极防控金融风险，稳住财政收入基本目标，全力兜住“三保”底线，偿还政府债务 3050 万元。

**民生事业再上新台阶。**坚持以人民为中心的发展思想，10 件惠民实事全部完成。民生保障更加有力。投入 327 万元提升社区办公场所条件，2 个千米社区、5 个达标社区投入使用。新建养老机构 3 家，新增养老床位 270 张。全年发放各项救助资金 2660 万元、社会福利资金 497 万元。新增城镇就业 7821 人，登记失业率控制在 4%以内。开展根治欠薪冬季攻坚行动，解决拖欠农民工工资 520 万元。积极推进殡葬改革，文明祭祀成为新风尚。公共服务水平稳步提升。全力推行教育“四零承诺”，“上学不求人”成为现实。投入 519 万元全面升级改造新华、井冈山、北安 3 所小学基础设施。开展“健康牡丹江”行动，组建家庭医生团队 60 个，签约居民 7.3 万人。为社区卫生服务中心招聘全科医生 31 名。社会治理能力明显增强。完善公共法律服务体系，实现村居法律顾问全覆盖。纵深推进扫黑除恶专项斗争，打掉黑恶势力集团（团伙）6 个。落实信访“三访一包”工作机制，实现重点敏感期“零登记、零清理、零违纪”。夯实区镇村三级防火防汛责任，扎实开展安全生产“四大”活动，排查整改隐患 1435 项。人居环境持续改善。实施央企家属区“三供一业”

分离移交物业维修改造工程，38个标段顺利开工。扎实推进全国文明城市创建工作，投入95万元集中开展环境整治专项行动，高标准完成创城整改任务。

**政府自身建设实现新提升。**坚持把政治建设放在首位，严格履行党建、意识形态和党风廉政建设“一岗双责”责任制。务实开展解放思想推动高质量发展大讨论，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，聚焦“三最”问题，集中解决了回迁安置、农村饮水安全等百姓关注的难点、堵点问题，群众满意度不断提升。加强法治政府建设，完善《政府工作规则》，成立行政复议委员会，依法行政水平日益提高。集中整治形式主义、官僚主义，区政府文件、会议分别精简40%和45%。深入开展“三提”活动，机关作风明显好转。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，“三公”经费持续压减。自觉接受人大和政协监督，主动向人大汇报、政协通报经济社会发展情况，29件市区两级人大代表建议和政协提案全部办结，办复率、满意率均达100%。

此外，我们隆重庆祝中华人民共和国成立70周年，广泛开展“我和我的祖国”主题宣传活动。成功举办全市第四届大学生创新创业大赛和首届非遗文化节。国防教育一条街顺利建成，武装工作走在全市前列。高质量完成第四次全国经济普查和地名普查工作。爱民区被评为全省文明城区，民政局、教体局、司法局、北安乡卫生院荣获省级先进，审计、民宗、人防、妇女儿童等工作都取得了较好成绩。

各位代表，一年来，市委、市政府和区委的正确领导，给予了我们强大的政治能量；区人大、政协的鼎力支持，为我们提供了不竭动力；驻区部队、中省市直单位以区为家，为爱民发展做出了突出贡献；全区人民同心同德，凝聚了推动发展的强大合力。在此，我代表区人民政府，向全区人民、各位代表、各位委员，向离退休老干部、驻区部队、中省市直单位，向所有关心支持爱民发展的社会各界人士，表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到爱民发展还面临众多问题和挑战：经济增长放缓的大势尚未改变；产业转型带来的阵痛还未消除；减税降费对财政收入的影响仍很明显；辖区内生态保护和环境治理任务繁重；人才缺乏的问题有待破解；老旧小区物业管理难、房地产领域逾期未回迁等问题还没有彻底解决。我们将直面问题、迎难而上，以更加昂扬的精神状态开创政府工作新局面。

## 二、2020年重点工作任务

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实区委决策部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，聚焦市委打好“两个翻身仗”和“两年提速”目标，持续深化“一体两翼”发展战略，全力实施“六大工程”，统筹推进稳增长、促改革、

调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，推动爱民全面振兴全方位振兴。

**经济社会发展预期目标是：**地区生产总值、固定资产投资、规上工业增加值增长5%以上，一般公共预算收入增长2%以上，社会消费品零售总额、对外贸易进出口总额增长5%。主导产业更加明晰，制约区域发展的各种要素基本理顺，城乡统筹发展效果明显，人民群众“三最”问题有序解决。

为实现上述目标，我们将重点抓好六个方面工作。

**（一）久久为功，坚决打好“三大攻坚战”。**不折不扣贯彻落实党中央决策部署，聚焦解决突出问题，筑牢决胜全面建成小康社会基础。

**全力打赢精准脱贫攻坚战。**持续巩固脱贫攻坚成果，深入开展脱贫攻坚“回头看”，逐村逐户逐项整改“三落实、三精准、三保障”问题。加大扶贫项目监管，合理分配产业扶贫项目收益。落实“四个不摘”，夯实“三级”包保责任，确保扶贫责任不变，力度不减。

**全力打好污染防治攻坚战。**持续抓好中央环保督察“回头看”问题整改。压实河湖长责任制，开展“三溪一河”专项整治，做好放牛河、八达河、银龙溪河道清淤和排放监管工作。综合施策解决秸秆露天焚烧，确保全域全时段“零火点”，秸秆综合利用率达到85%以上。持续开展“大棚房”和违建别墅清理整治，杜绝问题回流反弹。



**全力化解政府债务。**增强防范化解政府债务的主观能动性，争取地方政府债券支持，年内实现区政府债务基本清零，确保不发生新增债务。加大清收欠税力度，稳定政府财政收入，提高防范化解风险能力。

**（二）聚焦重点，全力推动经济高质量发展。**持续深化“一体两翼”发展战略，夯实工业立区主体地位，推动项目量效并增，补齐商贸发展短板，坚定不移向经济建设聚焦发力。

**强化工业主体地位。**紧紧围绕做好“三篇大文章”，夯实工业立区发展基础，坚决打赢“保增长、增规上、促扭亏”三个攻坚战。全力以赴“保增长”。推动医药企业裂变扩张，不断延伸产业链条。加快完善大庆路化工园区安评、环评及配套设施建设，积极招引科技环保型精细化工企业进区入园。推进装备制造企业核心技术研发，全面提升市场竞争力。打造生物医药、新材料和装备制造3个10亿级产业集群。全力以赴“增规上”。做好临规企业线索搜集和排查，完善临规企业库，新增规上企业3户以上。全力以赴“促扭亏”。引导佳友电器、北方油田等企业开拓市场、扩大规模，鼓励北方阀业、轴承制造等企业转型升级、提质增效，确保规上企业盈利面保持在85%以上。落实好促进民营经济发展各项政策，推动灵泰、恒远、仁合堂、天擎科技等企业倍增发展，鼓励黑宝药业兼并重组，全力盘活顺达化工、东北化工等企业闲置存量，“腾笼换鸟”招引战略投资者入驻，持续做大

工业增量。

**扎实抓好项目建设。**坚持稳中求好、好中求快，推动项目建设提速、提质、提效。深入实施“1723”产业项目攻坚行动，确保全年新谋划包装重点项目 100 个以上，新洽谈推进项目 70 个以上，新签约项目 20 个以上，开复工项目 30 个以上。聚焦生物医药、装备制造、新材料、新文创、“旅游+”等产业方向，精准对接国家产业政策，统筹推进产业布局，科学编制“十四五”规划，为我区产业发展夯实基础，提供支撑。务实精准对外招商。压实招商专班责任，做精做实产业项目图谱、招商项目手册及投资指南等基础工作，杜绝盲目出击，提高外出招商引资成功率。继续坚持抓大不放小、招新不忘旧、存量增量一起抓，全力招引一批延链、补链、扩链、强链型重大项目。提速增效加快建设。坚决打好“冬季会战”，全力推进安化集团年产 20 万吨复合肥、华富电力风力发电、中农发军马场棚改、万腾新型建材等项目手续办理，加快旭日光引发剂、旭昇染料中间体等亿元以上产业项目建设进程，推动中清能光伏智慧农业示范、大河木业中密度秸秆板等项目投产达效。

**大力发展现代服务业。**坚持“一核多点”商业发展模式，培育区域经济新增长极。着力发展新兴服务业。全力推进月星环球港建设，打造“环球大道”核心商圈。加快推进家乐购生活广场、新丹溪购物中心等项目建设，推动便民商超提档升级。发挥大学生创新创业战略联盟引领作用，依托携程

网东北客服中心、妙音在线有声文学、巴客元素电竞平台等项目，积极发展电竞及服务外包产业。着力提升现代物流业。积极推进邮政公司牡丹江分拣中心项目建设，助推商储公司提升农机产品展销会影响力。鼓励驿博再生资源、群力钢材、龙林石材城等专业市场做大做强。着力壮大文旅产业。深度挖掘三道关国家森林公园的自然景观和人文优势，精心谋划温泉度假酒店、牡纺青年点红色记忆等重点文旅项目。借助我市承办全省第四届旅游产业发展大会有利契机，全力推介“三道关+”生态康养综合小镇、越野滑雪基地等项目。整合黑宝熊乐园、小黄山、牡丹江边墙等旅游资源，叫响“牡丹江城市后花园”品牌。以“牡三”公路沿线为重点，放大丰收莓瑰农业观光采摘基地省级乡村旅游示范点效应，大力发展乡村游、休闲游。着力发展外向型经济。用好“哈牡”、“莞牡”等对口合作机制，主动承接地区间产业转移，支持恒远药业、旭日新材料等企业提高产能、扩大出口，积极参与国际市场竞争。

**（三）美富并重，扎实推进乡村振兴。**增强农业农村发展内生动力，持续推进农业增效、农村增美、农民增收。

**发展现代农业。**围绕特色果菜、优质肉、精品菌和地方农产品做好特色产业文章。继续盘活丰收闲置大棚，大力发展草莓、油桃、樱桃等观光采摘业。努力构建“一村一品”，重点发展富硒菜、沙棘果、中草药等特色种植业，肉驴、肉牛等特色养殖业。做好非洲猪瘟疫病防控，支持“笨笨乐”规

模化养猪场扩建增产。建设三道关精品食用菌生产基地，引导菌农由一家一户向工厂化、基地化发展。叫响黑宝、雪乡红、太阳煎饼等地方品牌，扶持华誉食品、康之源等龙头企业发展壮大，带动农民致富增收。

**建设文明乡村。**继续推进农村人居环境整治，完善村收集点、镇转运站布局，进一步优化农村生活垃圾收储运体系。继续开展基础设施提升工程，加大农村路桥、饮水安全、危房改造等投入力度。分批推进改厕工作，改造农村室内厕所50个。促进养殖废弃物资源化利用，推动“笨笨乐”沼气发电项目尽快投产达效。开展星级文明户、文明家庭、最美庭院等评选活动，建设好三道关村、北安村文化广场，加大标准文化站建设力度，丰富村民业余文化生活。

**壮大村集体经济。**全面完成农村各项改革任务，巩固农村集体产权制度改革成果，盘活村级资源、资产、资金。落实好农户快贷等惠农金融政策，利用好省级壮大村集体经济专项资金，谋划实施好八达、丰收、北安、三道关等村集体增收项目，努力实现民富村强。

**（四）抢抓机遇，助推桥北城市建设提档升级。**抢抓市政府加大城市改造和基础设施投入的有利契机，改善城区居住环境、推动域内房地产开发、化解逾期未回迁突出问题，让城区面貌年年有变化。

**改善城区居住环境。**全力服务好火车站北广场、大庆路、天晴街等基础设施建设。高质量完成央企家属区“三供一业”

分离移交物业维修改造和 21 万平方米老旧小区改造，推动零散棚户区征收。严格按照文明城测评体系及国检反馈意见，狠抓环境综合整治。努力破解弃管楼和弃管小区物业管理难题，全面推进执法进社区，解决垃圾乱倒、电线乱扯、车辆乱停等“城市乱象”，更换老旧垃圾箱 100 个。推行居民小区生活垃圾分类试点，让人居环境更干净、更舒适。

**推动域内房地产项目建设。**加大鸿利化工、轴承厂等地块招商推介力度，协助中农发军马场棚改、迈克机床等地块调整规划，积极理顺爱民综合批发市场开发项目用地性质，助推世贸假日山水六期、颐景山水等项目开工建设。支持牡安集团、林业工程公司等建筑企业参与域内外项目竞标，打造 1—2 家省内知名建筑领军企业。

**化解逾期未回迁突出问题。**全力推进 8 号、23 号棚改项目规划调整和拆迁事宜，力争年内开工。继续筹集房源，筹措“房票”，保障异地安置户尽快回迁。调动居民依法诉讼的主动性和企业依法履责的积极性，加大临迁安置费清欠力度。全力争取市政府和市直部门支持，解决好回迁小区水、电、热、气等生活保障问题，推动回迁小区临时用电转为正式用电，确保群众回得去、住得好。

**（五）以人为本，持续保障和改善民生。**时刻把群众的安危冷暖放在心上、抓在手上，让发展更有温度，让百姓更加幸福。

**持续提升教育发展水平。**继续加大教育投入，筹建师范

附小综合楼，升级改造中华路、八达等学校基础设施。发展普惠性幼儿园，完成学前教育“三率”目标。创建1所国家级冰雪活动先进学校，1个市级法治资源教室，1个红色教育基地。巩固“四零承诺”成果，让教育更公平。深化与牡师院、黑幼专战略合作，在教师培训、教育课题研究等方面融合发展，全面提高教育教学水平。关心关爱一线教师，探索设立教师奖励资金。

**持续完善社会保障体系。**实施创新创业职业技能提升计划，加大与林职院、技师学院、牡大等高校合作力度，新增大学生创业实训基地2处。突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业，城镇登记失业率控制在4%以内。根治拖欠农民工工资问题，依法保障农民工合法权益。加大社会救助力度，全面落实临时救助备用金制度，精准落实低保、计生特扶各项救助政策。支持养老机构规模化发展，全力推动怡馨园养老中心和圣林养老中心二期等医养结合项目建设。深化“健康牡丹江”行动，推进健康“六创”活动，稳步提升公共卫生和基本医疗服务水平。

**持续强化社区治理能力。**加大对社区配套用房回收改造力度，改善向阳和新华街道办事处、庆兴和庆旺等社区办公条件。完善社区综合设施建设，实现“一刻钟”社区服务圈覆盖率达50%以上。实施社区工作者能力提升工程，努力培育一批有办法、讲奉献、会做群众工作的社区工作者队伍。推进党群服务、文体活动、社会组织等服务阵地提档升级，组

建社区文体工作者队伍，开展各类文体活动，引领社区精神文明新风尚。

**持续维护社会和谐稳定。**落实安全生产责任，强化安全生产、食品药品等领域安全监管，坚决遏制重特大事故发生。落实信访联席会议制度，强化领导接访下访，建立信访维稳应急资金，积极化解动拆迁、涉军群体等重点领域信访积案。推进历史遗留建设项目居民不动产权证办理工作，切实维护群众利益。深入开展扫黑除恶专项斗争，做好“七五”普法检查验收，抓好社区戒毒（康复）和社区矫正工作，努力打造平安爱民。做好双拥优抚工作，强化退役军人服务管理。加强国防动员和后备力量建设，提升人民防空建设水平。

**（六）实干担当，加强政府自身建设。**面对发展的重任，人民的厚望，我们将更加勤勉、敬业、务实、担当，以更高的站位，更实的举措加强自身建设。

**加强政府党的建设。**持续深化“不忘初心、牢记使命”主题教育，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉做到“两个维护”。认真履行党建工作主体责任，严格落实意识形态和党风廉政建设责任制，严格遵守中央八项规定及其实施细则精神和省、市委有关规定。坚决整治官僚主义和形式主义，切实改进机关工作作风。把主题教育问题整改和省委第五巡视组巡视反馈意见整改工作做实做细，不折不扣将区委决策部署落实到位。

**加强法治政府建设。**自觉运用法治思维和法治方式履行

政府职能，规范政府议事决策程序，坚持会前学法，持续完善法律顾问制度，严格执行“三重一大”决策程序，定期向区委和市人大常委会报告工作。主动接受人大、政协和社会监督，深入推进政务公开，高质量办好人大代表议案、建议和政协提案。

**加强服务型政府建设。**落实国家、省《优化营商环境条例》，持续优化营商环境。从方便企业群众办事出发，全面提高“一网一门一次”办事比例，政务服务事项网上可办率达到90%以上，“应进必进”事项全部进驻大厅集中受理，推行“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”服务模式，线下事项“一窗受理”率达到70%以上。发挥项目服务专班作用，设立项目“首席服务员”，强化领办、帮办、代办全过程“保姆式”服务。营造“亲”“清”政商关系，做到“有求必应、无事不扰”，让企业家在爱民安心创业。

**加强高效政府建设。**树牢抢前抓早、即事即办、事不过夜理念，切实担当起经济社会发展责任、社会事务管理责任、服务人民群众责任，勇于攻坚、敢于克难，对制约发展、影响稳定的主要矛盾一抓到底。倡导“精益求精、一丝不苟”的工作状态，把“五细”要求落到实处。带头过“紧日子”，积极开源节流，坚决保障各项基本支出、民生支出、重大项目支出，努力做到让党放心、让人民满意。

各位代表，建设好爱民、发展好爱民是时代赋予我们的责任，我们将在区委的坚强领导下，紧紧依靠全区人民，真



抓实干谋发展、千方百计破难题、倾心竭力惠民生，在决战决胜全面建成小康社会的伟大实践中，为牡丹江“晋位争先、重振雄风”展现爱民新作为！