

政府工作报告

——2021年2月2日在牡丹江市
爱民区第十五届人民代表大会第七次会议上

代区长 付忠安

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请列席人员提出意见。

一、2020年和“十三五”工作回顾

2020年是爱民区发展进程中极其特殊、极不平凡的一年。突如其来的疫情、六十年一遇的暴雪、历史罕见的台风，给我区发展带来了前所未有的冲击和挑战。作为一座发展中的老城区，打赢抗疫大战，经受百年大考，压力更大、任务更重。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们坚决贯彻市委、市政府和区委决策部署，紧密团结和依靠全区人民，保持战略定力，坚定必胜信心，统筹推进疫情防控和经济社会发展，各项工作总体向好，社会大局和谐稳定。

一年来，我们着重抓好五件大事。

一是守望相助共克时艰，成功阻击新冠疫情。疫情初始，我们准确研判，除夕夜紧急关闭圆通讲寺等人员密集场所，在全市率先打响疫情防控保卫战。突发公共卫生事件一级响应启动后，我们第一时间进入疫情防控战时状态，迅速

阻断首发聚集性疫情传播。我们始终肩负重点地区疫情防控重任，全力保障康安医院、红旗医院担负起全省东南部危重病例救治任务。我们全力支持高速路口布防，为守住城市“北大门”贡献了“爱民力量”。我们沉着应对辖区密接人员多、流调任务重等困难，累计管理密切接触者 1025 人、境外返牡人员 571 人、重点地区返牡人员 4000 人。我们担负着全市 50% 以上单体楼的管控任务，累计投入 130 万元，“硬隔离”单体楼 265 栋，为辖区百姓筑起了安全“防护门”。我们织牢织密疫情防控网，推行“三点一线”检测法，7 天完成近 18.7 万城区居民核酸检测。我们严格落实属地管控责任，全力做好辖区大中专院校 4.9 万学生返校风险预判，成功保障高校如期开学。进入常态化疫情防控，我们抓哨点、重排查、强管控，外防输入、内防反弹，坚守来之不易的防控成果，坚决保障人民生命健康安全。

面对史无前例的考验，全区 20 名处级领导干部，坚决扛起疫情防控重任，率先垂范、深入一线；1583 名市区机关干部 24 小时轮流坚守社区卡口，不畏严寒、抵住酷暑；314 名负责转运、隔离、排查、流调的“幕后英雄”，逆行而战、从未退缩；329 名社区工作者和村干部舍小家为大家，默默坚守、冲锋在前；334 名人民教师关键时刻下沉社区村屯，临危受命、无私奉献；700 余名网格长、低保户、企业家、退休老同志组建了 132 个社区防控巡查队，日夜巡逻、严防死守，筑起了坚固的“人民防线”；公检法、城管税务及驻区单位服从大局、分忧解困，构建了疫情防控“最强防线”。我区有 7 名个人和 8 个单位受到省市表彰。在此，我代表区政府，向全区人民，特别是医务、疾控、公安、应

急、社区等战线的同志们和广大志愿者，向此时此刻仍然坚守在疫情防控一线的广大抗疫工作者，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

二是全力兴产业稳增长，经济运行企稳回升。对冲新冠疫情影响，坚决稳住经济基本盘，地区生产总值等主要指标实现由负转正，位居城区第二位。重点项目进展顺利。深入实施“1723”产业项目攻坚行动，全年谋划包装项目113个，洽谈推进项目73个，签约项目28个，开复工项目48个。经过专家论证、科学研判，总投资4.7亿元的晟顶科技年产80万吨复合肥项目签约落地；通过精准选项、调整规划，总投资1.8亿元的海迪科技染料中间体项目开工建设。省百大项目“四率”在城区中率先达到100%。12个市百大项目中，旭日新材料光引发剂、大河木业中密度秸秆板等7个项目竣工投产，恒远药业扩能改造、笨笨乐二期扩建等5个项目加速推进。工业经济稳步复苏。全面打响“规上企业保卫战”，开展“百人进企业送政策促开工”活动，为笨笨乐、黑宝药业等6户企业争取贷款6290万元，为22户企业争取“援企稳岗”资金406.84万元，为245户企业兑现社保减免政策847.37万元，为北方油田、天擎科技等18户企业兑现“民营经济21条”扶持资金685万元。坚持“保增长、增规上、促扭亏”，恒远药业、林海石油、龙江环保等企业实现“三年倍增”，康之源、通用石油2户企业新增为规上企业，佳友电器、龙江环保等80%以上规上企业扭亏为盈。灵泰药业、恒远药业被评为国家级“专精特新”企业。服务业有序回暖。坚持“一核多点”商业发展模式，月星环球港H地块完成主体施工，百福隆生活广场、林校好

日子等大中型商超正式营业。培养壮大新型健康养老产业，怡馨园颐养社区、晟康疗养院等项目投产运营。加快推进服务外包产业发展，国科恒泰医疗耗材等项目签约落地。与城投合作建设再生资源综合利用园区，39个经营业户签约入驻。鼓励282户商服企业开展促销活动，发放政府消费券450万元，拉动社会消费1549万元。特色农业持续壮大。做好果菜种植、林下经济、畜牧养殖等特色产业文章。丰收大地百果园“南果北移”项目正式投入运营，康顺嘉采摘园成为全市最大有机草莓生产基地。刺五加、沙棘、大榛子等特色种植业面积达到3500亩。枫丹龙猫养殖场成为全国最大的龙猫养殖基地，鸵鸟产业基地项目正式落地。康之源成为国家级农业产业重点龙头企业，笨笨乐被评为全省最具带动力畜牧养殖企业。

三是坚决打好三大攻坚战，全面夯实发展底板。落实中央省市工作部署，抓重点、补短板、强弱项，筑牢爱民发展根基。脱贫攻坚成果显著。在提前2年完成脱贫攻坚任务的基础上，通过家庭种养、光伏发电等入股分红帮扶项目，继续加大增收力度，贫困户人均收入1.47万元，是国家脱贫标准线3倍以上。污染防治措施有力。9项中央环保督察“回头看”整改任务全部完成，综合整治“散乱污”企业6户。秸秆禁烧实现“零火点”，综合利用率达到90%。深入落实河长制，45个河湖“四乱”问题全部整改到位。构建农村人居环境治理体系，新建农村垃圾分拣中心5处，完成农村改厕50户，村屯绿化86亩。开展违建别墅清查整治专项行动，累计排查比对图斑530个，整改违建别墅10处13栋。推进农村乱占耕地建房专项整治，完成外业核查图斑

1456个。金融风险积极防范。顶住收支压力，严格执行财政支出预算管控清单，全年三公经费只减不增。加强政府债务管理，做到政府债务监管全覆盖，全年偿还政府债务3510万元，无新增债务。

四是抢抓旅发大会机遇，助推城区环境提档升级。紧扣“办一次会、兴一座城”的目标，主动融入、全员参与，助推桥北建设提档升级。**旅游产业融合发展。**以“一带一园一厅”发展思路为引领，依托辖区旅游资源优势，科学谋划牡纺知青体验园、三道关民宿等项目，全力推进三道关景区改造、杨子荣事迹馆等10个重点项目建设，推动红色文化、A级景区、乡村旅游融合发展，旅游产业发展布局更加明晰。**城区面貌更加靓丽。**加强基础设施建设，翻建改造大庆街、晓云街、新荣街等6条街路。全面打响“迎旅发、优环境”综合整治会战，按照“先清底再建设”总要求，全区基本实现“干净、整洁、规范、秩序”。围绕“网面点”重点区域，开展了老旧小区、剩余小区、围而不建征而未拆、建筑工地围挡、重点街路、老旧企业、废品收购站、“三溪一河”8项重点整治。长达10年的凯旋城A区滞迁户及售楼处拆除净地；海林街兴中路口车辆私停乱放彻底清理；完成8个老旧小区21.7万平方米改造任务，受益居民2888户；清理了多年来小区内违建86处、配建278处、车棚8处，清理垃圾500余吨，会战后形成的良好环境，赢得了居民的广泛称赞。**逾期未回迁问题有效化解。**下大力气攻克房地产领域历史遗留问题，23号棚改项目异地安置439户，回迁安置率达到97%。为秀水名誉争取委贷资金300万元，170户居民顺利回迁入住。拓宽思路全力破解矛盾难点，为6

号、10号（北）等4个棚改项目发放临迁安置费729.59万元。金邸公馆多年未回迁问题取得实质性进展，首批127户现金购房业主实现回迁安置。

五是着力保障和改善民生，各项事业协调发展。10件利民实事全部完成，全年民生支出3.86亿元，占一般公共预算支出的80.6%，创历史最高。民生保障支撑有力。全年发放救助资金2519.78万元、社会福利资金472.62万元，实现社会救助“双兜底”。高标准完成国有企业退休职工社会化管理改革任务，得到省财政厅高度评价。新增城镇就业3432人，再就业3770人，城镇登记失业率控制在3.9%以内。化解农民工欠薪投诉案件15起，解决拖欠工资580万元。社会事业稳步发展。投入447.95万元改造学校基础设施，新增民办普惠幼儿园12所，学前教育“三率”目标达到国家标准。提高公共卫生服务水平，39个基层机构均设立预检分诊，建设“发热哨点诊室”9家，建立家庭医生团队60个。顺利完成第七次全国人口普查工作。代表我市高标准通过省妇女儿童发展规划评估验收。社会治理不断深化。压实安全生产“四个责任”，排查整改安全隐患2480项。坚持“三到位一处理”，省级精准督察案件全部化解。落实“三访一包”工作机制，实现重点敏感期“零登记、零清理、零违纪”。

各位代表！我们众志成城、共渡难关，携手走过了2020年，实现了“十三五”圆满收官。回首过去五年，在市委、市政府和区委的正确领导下，我们不忘初心、牢记使命，用耐力韧劲争取主动，用苦干实干战胜困难，交出了一份让人民满意的答卷。

五年来，我们坚持创新发展，内生动力不断释放。圆满完成党政机构、农村集体产权制度、国家级“救急难”试点区等重点领域改革任务，行政效能显著提升。深入推进“放管服”改革和商事制度改革，全面提高“一网一门一次”办事比例，新增市场主体 9104 户，营商环境更加优化。国家级高新技术企业达到 15 户，科技型中小企业 105 家，发展活力不断增强。

五年来，我们坚持协调发展，产业结构不断优化。聚焦“三篇大文章”，秉持“一体两翼”发展思路，深入实施“六大工程”。牡三公路沿线精品农业产业带基本形成，康之源、笨笨乐等国家省级龙头企业带动作用凸显。生物医药、装备制造和新材料等工业优势产业集聚发展，富通空调配套、轴承、北方阀业 3 个小微企业园区逐步壮大。“一核多点”商贸模式初见成效，南北太平路成功贯通，高铁北站即将建成使用，商服潜力逐步释放。

五年来，我们坚持绿色发展，生态环境不断改善。深入践行“两山”理念，全面打好蓝天碧水净土保卫战。关停亿丰煤气等高污染企业，全面取缔建城区 10 蒸吨及以下燃煤锅炉，秸秆综合利用率达到 90%。河长制由全面建立转向全面见效，“三溪一河”水体得到明显改善。强力推进“大棚房”问题整改、“绿卫行动”和违建清底行动，有效处置农村乱占耕地建房问题，牢牢守住生态红线。

五年来，我们坚持开放发展，合作空间不断扩大。主动融入“一带一路”“龙江丝路带”和“哈牡绥东”发展战略，发挥区位优势，拓展合作空间。金钢钻碳化硼保持同行业出口领军地位，旭日新材料光引发剂出口 28 个国家和地区。依托经开

区承载平台，龙腾电子液晶显示屏、电力电容器扩能改造、灵泰药业富硒产品等项目以“飞地”形式落地开工。

五年来，我们坚持共享发展，民生福祉不断增强。累计民生支出是“十二五”时期的1.84倍，承诺的64件民生实事全部完成。师范附小完成异地新建，义务教育均衡发展通过国家验收，四城区中率先实现区属学校“标准化”。困难救助标准“五连增”，“一刻钟”社区服务圈全覆盖。改建的北安乡卫生院投入使用。每千名老人拥有养老床位高于全市平均水平。城镇新增就业36725人，下岗失业人员再就业26647人，登记失业率始终控制在4%以内。“七五”普法圆满收官，被评为全省“七五”普法中期先进区。48个退役军人服务站实现实体化运转。高效完成牡佳客专、哈牡客专高铁征收任务。征收零散棚户区29片2171户，拨付各项补偿款8519.5万元。老旧小区改造135.17万平方米，受益居民18162户。“文明城市”创建完成国家验收。文体惠民、信访维稳、安全生产、人民武装工作都取得新成绩，先后荣获全省文明城区、省级平安区、省双拥模范区等各类荣誉称号20多项。

各位代表，五年来，我们始终把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作全过程，加快建设人民满意的服务型政府。我们严格落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，认真整改中央省委巡视反馈问题，严格执行中央省市改进工作作风密切联系群众规定，机关效能和工作作风得到新提升。我们坚持依法决策、民主决策，完善政府工作规则和议事规则，办理人大代表建议、政协委员提案181件，答复率、满意率均为100%。

这五年取得的成绩，源自于市委、市政府和区委的正确领导，倾注着区人大、区政协的关心支持，得益于历届区委和政府奠定的坚实基础，归功于全区人民的共同努力。在此，我代表区政府，向在各个领域和岗位上辛勤工作的干部群众，向曾经为爱民区建设和发展做出贡献的老领导、老同志，向在爱民区投资创业的企业家们，向所有关心支持爱民区发展的朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到：疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，主要经济指标增速处于低位，稳增长的基础尚不牢固；立区型大项目、好项目少，推动高质量发展任重道远；公共服务能力和水平与群众期待还有一定差距，多元化、精细化治理体系亟待完善；部分干部服务意识、业务能力、抓好落实等方面还有待提高。对此，我们将采取有力措施，认真加以解决。

二、“十四五”时期和 2021 年目标任务

未来五年，是迈向第二个百年奋斗目标的关键五年。面对新的发展任务，我们要在危机中育新机、于变局中开新局，科学谋划、精准施策，全力谱写爱民区振兴发展新篇章。

“十四五”时期政府工作总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，持续贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动

力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，落实省委“七个着力”和市委“四个厚植”要求，聚焦省委“十个新突破”和市委“八个新成效”目标，继续深化“一体两翼”发展战略，全力实施“六大工程”，努力实现“七个新跨越”，加快全面振兴全方位振兴，确保全面建设社会主义现代化爱民开好局、起好步。

今后五年经济社会发展目标是：锚定二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，确保到2025年，全面振兴全方位振兴取得显著成效。现代产业建设实现新跨越。做好“三篇大文章”，不断提升产业链、供应链现代化水平，增强经济竞争力、创新力及抗风险能力。产教融合实现新跨越。释放科研院所和高校集聚优势，激活创新内生动力，加快科技平台建设，推动科技成果转化，促进科技创新与工业、新文创及“互联网+”等深度融合，以科技创新引领高质量发展。深化改革开放实现新跨越。全面完成重点领域和关键环节改革，优化营商环境，市场主体充满活力；主动融入自贸区绥芬河片区、绥东试验区建设，加深与东莞对口合作，推动开放型经济有序提升。生态文明建设实现新跨越。生产生活方式向绿色转型，减少污染物排放总量，筑牢生态安全屏障，推动旅游、康养、食品、医药等绿色经济发展。社会文明实现新跨越。践行社会主义核心价值观，健全公共文化服务体系和文化产业体系，精神文化生活更加丰富。民生福祉改善实现新跨越。实现高质量就业，推进巩固拓展脱贫成果，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务体系更加健全。治理效能提升实现新跨越。推进社会主义民主法治建设，

健全防范化解重大风险体制机制，增强突发公共事件应急能力和自然灾害防御水平，基层社会治理水平不断提升。

2021年是建党100周年和“十四五”规划的开局之年，做好今年工作至关重要。我们要按照市委、市政府和区委工作部署，以办好全省第四届旅发大会为总抓手，积极融入“双循环”格局，务求首战必胜。力争地区生产总值增长6%左右，一般公共预算收入增长6%以上，规上工业增加值增长6%左右，固定资产投资增长6%以上，社会消费品零售总额增长6%以上。

重点抓好以下九个方面工作：

（一）持续抓好疫情防控工作。时刻绷紧疫情防控这根弦，全面落实疫情防控各项工作，坚决守护好人民群众生命安全和身体健康。**提升应急处置能力。**优化常态化精准防控和局部应急处置相结合的指挥体系和工作体系，与市级对应组建“1办12组”疫情防控指挥体系，按照“十个第一时间”要求，完善突发疫情应对预案，定期开展应急演练，全面提升核酸检测、流调溯源、隔离管控、物资保障等能力，随时做好向应急状态切换准备。**抓实抓细防控措施。**按照疫情防控要求，结合区情实际，制定疫情防控总方案，细化工作任务分解，压实“四方责任”，强化“五有一网格”措施，严格执行33项疫情防控流程，织密织牢疫情防护网。提高药店、医院、村屯、社区等8类哨点预警能力，发现风险及时“吹哨”。严密排查各类重点人员，建立机制、制定台账、监测研判，确保不落一人。加强重点场所管控，学校养老院防风险，卫生疾控防院感，商超市场防聚集，坚决不发生聚集性、群体性疫情。从严抓好冷链食品、进口食品管控，落

实“一码三单”，谨防“物传人”。突出抓好农村疫情防控，实行专班推进，坚决织密疫情防控网。全面做好核酸检测和疫苗接种，做到应检尽检、应接尽接。强化疫情防控督导。继续开展“双督导双结合”，落实落靠处级领导“六包一联”工作机制，发挥6个督察组督导检查作用，分行业分领域查实查细问题漏洞，做好台账式、销号式整改落实。关心关爱医务人员、公安民警、志愿者、街道社区和乡村等一线人员身心健康，做好暖心保障。加强防疫宣传引导。引导群众戴口罩、勤洗手、多通风、少出门，增强自我防护意识。倡导市民群众本地过年，做到不聚集、不聚会、不聚餐，筑牢群防群控的坚固社会防线。进一步发扬伟大抗疫精神，以团结抗疫促进管理提升，让“敢打硬仗、能打胜仗”精神在爱民扎根。

（二）持续巩固三大攻坚战成果。坚持方向不变、力度不减，聚焦关键环节，尽锐出击，务求全胜。推进脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接。坚持“四个不摘”，健全完善返贫监测和帮扶机制，时刻做好贫困人口动态监测，强化就业扶贫和产业扶贫后续工作，确保贫困户持续增收。继续打好污染防治攻坚战。不折不扣完成省级生态环保督察转办信访案件问题整改。编制《农村生活污水治理专项规划》，推进农村生活污水治理。秸秆综合利用率达到90%以上。严格落实河长责任制，强化入河排污口综合治理。有力有序有效处置农村乱占耕地建房问题，坚决遏制新增。积极防范化解重大风险。实现预算管理一体化，提高预算管理水平，防范财政资金支出风险。构建全覆盖预算绩效管理体系，提高财政资源配置和使用效益。加强地方政府债券资金审计监督，管理

使用好地方政府债券。

（三）持续开展产业项目攻坚。把招商引资和项目建设作为加快发展的关键和核心，为振兴发展积聚能量、提供支撑。**推进项目四库建设。**科学分析 GDP 支撑构成，找准产业优势和发展方向，精准编撰三次产业“项目四库”。加强前期调研，围绕 8 个重点方面，建立谋划包装项目库；实行项目研判机制，科学论证项目可行性，建立招商引资项目库；依托专业招商、产业链招商、云招商等方式，精准对接经济发达地区和“3 类 500 强”企业，建立对接洽谈项目库；全力抓好签约项目落地建设，实行专班全程跟踪服务，建立重点推进项目库。**搭建项目承载平台。**持续实施“三个三”资产盘活计划，力争年内盘活闲置厂房场地 34 万平方米。推动东北化工、煤焦化等企业“腾笼换鸟”，招引新兴项目入驻。扩建富通空调配套园区，推动上下游企业协同发展。依托优势资源激发自身潜力，与开发区合作，采取“一区两园”方式，力争将大庆路化工园区晋升为省级园区。与城投公司合作，利用大庆路中部收储土地，建设装备制造园区。与三甲医院合作，整合怡馨园颐养社区、晟康疗养院等项目资源，打造养生养老园区。**不断优化营商环境。**持续深化简政放权，梳理公布政府权责清单，推出一批“告知承诺十容缺受理”许可事项，拓展“一件事一次办”覆盖面，提高“一网通办”实办率，让政务服务更加便民利企。强化“四员”意识，重点项目实行专班推进，提供全程“保姆式”服务。全面加强事中事后监管，实现“双随机一公开”监管全覆盖。完善政策解读机制，通过“点对点”发送、上门精准推送等方式，确保政策直达企业。建立政企常态沟通制

度，拓展企业诉求反映渠道，确保项目推进中的问题精准对接、有效处理。认真研究市里和开发区政策，制定我区扶持政策，吸引更多优质项目落户。加快重点项目建设。扎实开展“双十三”产业项目攻坚行动，新谋划包装项目100个，新洽谈推进项目100个，新签约项目30个，开复工项目30个。重点推进月星环球港商业区、灵泰富硒产品2个省百大项目，世茂六期综合体、万腾新型建材产业园区等12个市百大项目，牡丹江市历史文化馆、榛好科技示范基地等38个区级项目，确保完成目标任务。

（四）持续推进乡村振兴。以实施乡村振兴战略为统领，发展现代农业，开展环境整治，深化农村改革，全面激发三农发展新活力。**调整农业产业结构。**实施“扩、优、提”计划，推动传统农业向现代农业转型。扩大特色种植面积，以百禾园示范基地为带动，引导农户扩大富硒农产品种植面积；扶持丰收百果园“南果北移”项目，建设锦绣黄桃育苗基地70亩以上；推进康顺嘉草莓园二期扩建项目建设，9栋高效日光温室全部实现立体栽培。优化畜牧养殖品质，挖掘龙猫、鸵鸟等特色养殖潜力，全力发展观光、娱乐、皮草加工等上下游产业；落实“两牛一猪”扶持政策，推动笨笨乐向养殖、销售、肉制品加工全产业链发展；扶持祥源、沐淋等家庭农场扩大规模，带动周边农户增收致富。提升林下经济效益，用好坡耕地退耕还林政策，鼓励康之源大榛子、北安村沙棘向深加工产业发展，实现林下经济稳步增长。**扎实推进乡村建设。**全力构建农村垃圾治理体系，探索第三方专业运营公司托管运营模式，确保农村垃圾分类处理、日产日清。多元推进农村户用厕所改造，在羊草沟村打造“室内

非水冲生态厕所”试点。全面推进村庄绿化，实现宽道栽树、巷道种花、广场绿化，完成年度绿化任务 100 亩以上。积极争取各类项目扶持资金，新建农村桥梁 2 座，将三道关村五组、六组道路纳入交通改造规划。深化农村土地改革。探索集体经营性建设用地入市，利用村企共建、资金注入等方式，谋划推进放牛新型建材园、八达物流园等项目。全面实施非城中村宅地一体确权颁证工作，年末确权颁证完成率达到 90% 以上。积极对接一米、金丰等专业农业托管公司，稳妥推进土地社会化托管服务试点工作，为下步实现全覆盖奠定基础。

（五）持续助推工业提档增效。坚持以“工业立区”为主导，不断提升工业经济支撑力和贡献率。推动医药产业裂变扩张。加快灵泰药业富硒产品项目建设，延伸富硒产品产业链，提高富硒液态肥和农产品知名度。支持恒远药业研发平台和扩能改造项目尽快投产达效。提升黑宝药业冻干粉市场份额，加快与知名药企合作重组进程。推动仁合堂药业调整产品结构，提升保健品和功能食品比重。巩固提升装备制造产业。引导企业集聚发展，形成上下游吃配、资源共享，由低端走向高端。鼓励通用石油、井田石油等企业建立完善研发中心，年内新增装备制造高新技术企业 2 户以上。做大做强新材料产业。重点推进海迪科技染料中间体项目投产达效，金钢钻碳化硼重组项目取得实质性进展。依托现有资源，招引上下游配套企业，力争华星净水剂项目与晟顶科技年产 80 万吨复合肥项目年内同期开工建设。积极推进产教融合。发挥辖区高校、科研机构、高新技术企业等优势，打造“产教融合示范区”。鼓励高校和科研院所科技创新，促

进科研活动向产业活动和经济效益转化。支持通用石油、北方石油等企业建立完善研发中心，提升企业研发能力。建立校企“产学研用”合作机制，开展技术攻关和成果转化，力争全区技术合同成交额增长5%以上。支持大中专院校为企业开设定制课程，培训企业急需技术人才；企业为高校提供实训就业基地，吸引高校毕业生本地就业创业。鼓励外地研发团队和技术人才，通过技术入股、承包经营、合作开发等形式入驻企业，突破关键技术，推动重点产业转型升级。

（六）持续发展现代服务业。挖掘消费内生潜能，推进服务消费提质扩容。优化商贸发展布局。深化“一核多点”商业模式，以月星环球港为核心，加快商业中心主体施工，全力打造“环球大道”核心商圈。依托北安路、新华路、兴平路现有商业业态，打造特色消费街区，聚行业、聚人气。规范四化钢材市场、驿博再生资源、龙林石材城等专业市场，推动产业集聚发展。做大做强凤凰城再生资源综合利用园区，打造全省规模最大再生资源产业集聚区。**激发消费市场潜力。**研究制定促进消费实施办法，形成释放消费潜力的政策合力。支持好日子、百福隆等商贸企业开展促消费活动，扶持商储公司举办第四届农民大集，整合闲置门市、临街巷道等发展夜市经济，做实拉伸特色消费链条。鼓励拓展线上销售，完善阿福乐e家销售平台客服管理系统，实现婴童类保健食品全线推广。积极与哈尔滨商业大学对接，全力推进爱民直播电商共享基地建设。**积极发展高校经济。**发挥高校集聚优势，以文化街、兴中路为重点，积极引进书城、影院、美食、酒吧等各类文化娱乐项目，满足现代大学生生活需求。依托祥合林苑、绿地凯旋城、诗苑新城等闲置商业

空间，招引健身中心、培训机构、品牌服饰、茶吧饮品等商业业态，拉动高校消费，活跃区域经济。促进房地产市场复苏。抢抓2021年棚改政策实施最后一年和国土空间规划调整契机，推进军马场上库片区尽早列入棚改计划。盘活现有停滞工程，启动旧物批发市场和8号棚户区项目，协调相关部门调整规划，确保项目早日开工建设。推进企业退二进三，调整轴承厂、迈克机床、五化周边地块土地性质，整体进行推介招商。

（七）持续建设宜居宜游美好家园。聚焦“景城一体化”，提升城市建设水平，切实改善发展环境和人居环境。做好空间布局规划。依据市国土空间布局及“一核一区三协同”发展框架，综合考虑地形地貌、资源禀赋、环境容量和基础设施等因素，聘请专业机构，做好空间规划，构建“一路一带五点”布局，围绕月星环球港点亮桥北中轴线，依托西山北山打造近山风光带，把五化厂区、西环路棚户区、传统工业区、青龙溪沿线等改造成为具有区域特色的重要标志点，将爱民区建设成为特色宜居城区。加快城区建设步伐。依托空间布局规划，上项目、快建设，提升城市品质形象。以月星环球港商业区、公铁联运交通枢纽为牵动，开启桥北商业中心建设。对老四百片区、海林街兴中路口、地明街兴平路口等3个地块进行绿化，建设“口袋公园”。对“三溪一河”两岸、街路两侧、老旧小区内的违建进行拆除。加强小区门前路、主次干路人行道等改造，翻建整修海林街、祥伦街、圣林街等10条道路。叫响旅游特色品牌。借助第四届旅发大会契机，构建“一带一园一厅”全域旅游发展格局。打造乡村“景观带”。做好牡三公路沿线规划布局，开

通牡三公路南北景观直通车，建设近郊精品旅游路线。提档升级百果园、鸵鸟产业基地等项目，穿点连线融入休闲民宿、果蔬采摘、特色养殖等元素，开展草莓采摘节、乡村代言人等活动营销，建设省级乡村旅游示范点。打造城市“后花园”。以三道关、黑宝熊乐园景区为主体，改造升级景区基础设施，以点带面开发民宿度假游，发展知青文化体验园，借助新媒体等方式扩大景区品牌影响力。打造城区“会客厅”。建立“政校行企”联动机制，支持古一文创园项目做好营销推介，吸引新文创企业入驻。鼓励巴客元素电竞平台举办具有影响力的大型赛事；加快杨子荣事迹馆筹建工作，完成内部布展，建成红色教育新阵地。

（八）持续增进民生福祉。高度关注后疫情时期群众关切，办好10件利民实事，让服务更有温度，让百姓更加幸福。**推进教育优质发展。**继续加大教育投入，升级改造新华、北安等6所学校基础设施，加强信息化建设，打造2所“智慧校园”。创建1所省级冰雪特色学校、1所省级校园足球示范校、1所心理咨询室、1个红色思政教育基地、1个劳动实践基地。扶持普惠园和托幼机构发展壮大，确保“三率”目标始终保持国家标准。深化“四零承诺”，确保教育公平。**提升公共卫生服务水平。**组建健康专家委员会，推进“健康爱民”行动，加快疾控中心实验室、社区卫生服务中心和村卫生室建设，全面提高疾病预防控制能力和应急反应能力。**全力稳就业促就业。**精准对接援企稳岗、创业补贴、种子资金等政策，深入实施职业技能提升三年行动，扎实开展高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业援助行动，力争全年新增城镇就业2910人以上，登记失业率控制

在 5.5% 以内。着力加强社会保障。实施低保提标扩围，兜牢基本民生底线。加强三级退役军人服务站建设，保障困难优抚对象、退役军人基本生活。谋划包装新华、黄花等 17 个养老服务项目，争取列入省级项目库。建成街道居家养老服务中心 6 个，社区日间照料驿站 9 个。与北京光大、城投公司、驻区养老机构合作，探索第三方社会组织运营居家养老服务模式，实现养老服务专业化、规范化发展。提升社区服务能力。加大社区配套用房回收改造力度，装修改造社区 2 个。优化街道（乡镇）网格设置，推进公安、消防、城管等职能进网格，加快形成“社区（村屯）吹哨、部门报到”的有效治理格局。保持社会大局稳定。依法做好村（居）委会换届选举工作。推动扫黑除恶常态化，提高人民群众安全感。加强国防动员和后备力量建设，做好双拥优抚工作，维护退役军人合法权益。扎实开展安全生产三年专项整治行动，坚决遏制较大以上安全生产事故发生。落实信访“三访一包”工作机制，开展化解积案三年整治行动，依法处置重复越级访及恶意访，积极创建信访“三无”乡镇街道，切实保持社会安全和谐稳定。

（九）持续加强自身建设。以政治建设为统领，努力构建法治政府、高效政府和廉洁政府，持续提高执政能力和服务水平。切实加强政治建设。把学习党的十九届五中全会精神作为首要政治任务，持续巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，严格落实意识形态责任制，坚决做好巡视整改“后半篇”文章。认真履行政府系统党组织管党治党主体责任，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉做到“两个维护”，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行

力。切实加强依法行政。落实政府重大行政决策规定，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，定期向人大报告工作、向政协通报情况，务实办好人大代表建议和政协提案。规范政府议事决策程序，认真执行“三重一大”、会前学法等制度，全面启动以民法典为重要内容的“八五”普法工作。切实加强工作作风。树立“说了算、定了干、马上办”工作导向，倡导“严细实”，推动工作重心下移，一竿子插到底了解情况、现场办公、解决难题。坚决整肃不作为、慢作为、乱作为，确保各项工作件件有着落、事事有回音。切实加强廉政建设。严格履行全面从严治党政治责任，坚持抓好政府系统党风廉政建设，规范执行中央八项规定及实施细则精神，以更大的决心和力度整治形式主义、官僚主义。坚持精打细算、开源节流，把有限的经费用在促发展、保民生上，切实用政府的“紧日子”换取群众的“好日子”。

各位代表，时代催人奋进，使命激荡人心。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委正确领导下，团结和依靠全区人民，守初心、担使命，应变局、开新局，奋力谱写爱民区“十四五”发展新篇章，以振兴发展的优异成绩庆祝建党100周年！